

# Информационная брошюра

**Юридические основы и практика  
политики в отношении беженцев в  
Германии**

**Заказчик:**

**Союз русскоязычных родителей Германии**



 **Anerkannter  
Bildungsträger**

Graeffstr. 5, 50823 Köln

Tel.: 0221 / 30 19 59 52

0221 / 30 19 59 53

Fax: 0221 / 30 19 59 54

info@bvre.de www.bvre.de

Für Rückfragen:

Dr. Maxim Ryabkov

[maxim.ryabkov@bvre.de](mailto:maxim.ryabkov@bvre.de)



При поддержке Федерального ведомства по гражданскому образованию в рамках проекта „Политическое образование от мигрантов мигрантам: Модельный проект по поддержке межкультурного диалога и политического участия“

**Подготовлен:**

**Kulturbüro Sachsen e.V.**



**Дрезден, ноябрь 2016**

## **Содержание**

### 1. Преамбула

### 2. Убежище и беженцы - по всему миру

#### 2.1. Терминология

#### 2.2. Правовая основа

#### 2.3. Движения беженцев во всем мире в цифрах

### 3. Причины бегства и статистика решений

### 4. Убежище в Германии

#### 4.1. Правовая основа

#### 4.2. Основные страны происхождения беженцев в Германии и в земле Саксония

#### 4.3. Процедура получения статуса беженца

4.4. Закон о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на политическое убежище и доступ к изучению языка, к образованию и к трудовой деятельности,

#### 4.5. Подведомственность по делам беженцев

### 5. Часто задаваемые вопросы и распространенные предрассудки

## 1. Преамбула

Эта брошюра создана по поручению Союза русскоязычных родителей Германии. В ней подобрана важная информация на тему беженцев, дающая ответы на некоторые вопросы волнующие в настоящее время жителей Германии. Она не может удовлетворить требование подвергнуть сомнению все предрассудки и предвзятость по отношению к беженцам или даже вызвать сочувствие к ним. В дополнение к этим информационным сведениям рекомендуются беседы за круглым столом, встречи эмигрантов с местным населением, семинары и тренинги.

## 2. Убежище и беженцы - по всему миру

### 2.1. Терминология

Когда мы говорим об убежище и беженцах, мы используем большое количество терминов, которые часто употребляются как синонимы, хотя в действительности они имеют разные значения. Поэтому, прежде чем перейти к работе по содержанию, необходимо сначала разобраться со значением употребляемых терминов.

*Миграция* - любая смена места жительства на продолжительный период времени (минимум один год).

Люди покидают свою родину по различным причинам: войны, преследований, стихийных бедствий, а также стремлений к лучшей жизни. С точки зрения международного права, однако, необходимо различать между теми, кто спасается бегством, и теми, кто добровольно едет в другую страну.

*Беженство* – это миграция (включая и краткосрочную) в силу внешних чрезвычайных обстоятельств: угрозы жизни, здоровью или личной свободе.

*Внутренне перемещённые лица (изгнанные)* - лица, вынужденные бежать из своих домов в результате вооруженных конфликтов, нарушений прав человека, стихийных либо антропогенных бедствий и остающиеся на территории собственной страны. Внутренне перемещённые лица представляют собой одну из крупнейших групп людей, нуждающихся в защите. Они являются жертвами войны и преследований и не имеют ни юридической, ни физической защиты. Они живут как изгои с неопределённым будущим на своей собственной родине, находясь под исключительной юрисдикцией и защитой своей страны, даже если само государство не может или не хочет обеспечить им такую защиту.

Согласно Женевской конвенции о статусе *беженцев* (1951 г.) с точки зрения международного права беженцем является лицо, которое

"... в силу вполне обоснованных опасений может стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений..."

В узком смысле беженец – это лицо со статусом защиты, получившее право на легальное проживание. Существует и более широкое определение, согласно которому, беженцем является лицо, покинувшее страну постоянного проживания.

*Лица, ищущие убежища* - люди, просящие о предоставлении убежища в чужой стране в рамках надлежащей правовой процедуры, то есть ходатайствующие об регистрации и защите от преследования и чья процедура получения статуса беженца еще не завершена.<sup>1</sup>

## **2.2. Правовая основа**

Беженство и убежище - давно известная практика, повлиявшая на развитие общества в мировой истории. Наши общества немыслимы без миграции. Беженство является частью миграции, а частью нашего гуманного самосознания является убежище как предоставление приюта для тех, кто ищет защиты. В различных религиозных и гуманистических традициях предоставление убежища воспринимается как обязанность. Из опыта национал-социалистического прошлого, приведшего миллионы людей к гибели, бегству и изгнанию, в Западной Германии был разработан закон о предоставлении убежища. В 1949 году право убежища было закреплено в конституции. В статье 16 пункт. 2 Федеральной Конституции Германии стояло предложение " политически преследуемые пользуются правом убежища".

Кроме миграции с правом убежища после Второй мировой войны существовали и другие миграционные потоки. Так в период с 1949 вплоть до возведения стены в 1961 году около 2,7 миллиона переселенцев прибыли из ГДР в ФРГ.

Наряду с ситуацией в Германии после Второй мировой войны возникла необходимость в международном соглашении об обращении с беженцами в Европе. Результатом этих дебатов стала принятая Генеральной Ассамблеей ООН в июле 1951 года Женевская конвенция 1951 года. Там же находится определение понятия беженца, которое было процитировано в разделе 2.1, и которое действительно до сих пор. Защита беженцев сегодня имеет свое происхождение прежде всего в беженстве и насильственном переселении вовремя и после Второй мировой войны. В 1967 году конвенция была дополнена "Протоколом о правовом статусе беженцев". И тем самым сфера распространения Конвенции и Протокола расширяется как географически, так и в отношении временных рамок.<sup>2</sup>

## **2.3. Передвижения беженцев во всем мире в цифрах**

В результате конфликтов и преследований число людей пострадавших от бегства достигло рекордного показателя. Как показывает статистический годовой отчет УВКБ, общее количество беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, ищущих убежища, во всем мире достигает сегодня около 65 миллионов. На основе данных правительств, партнерских организаций, таких как International Displacement Monitoring Centre и собственных исследований ежегодный доклад УВКБ „Global Trends“ показывает общую картину движений беженцев. Исходя из этого доклада на конец 2015 года 65,3 миллиона человек покинули свои дома и искали убежище. В 2014 году это были еще 59,5 миллионов человек. Таким образом, отметка

<sup>1</sup> <http://www.unhcr.de/mandat/fluechtlinge.html>

<sup>2</sup> [www.bpb.de](http://www.bpb.de)

60 млн была впервые превышена в 2015 году.<sup>3</sup> На 65,3 миллиона людей, ищущих убежище приходилось 3,2 миллиона человек, ожидающих в конце 2015 года решение на их ходатайства о предоставлении убежища (самое высокое количество зафиксированных УВКБ), 21,3 миллиона беженцев (на 1,8 миллиона больше, чем в 2014 году и наибольшее число с начала 1990-х годов), а также 40,8 миллиона внутренне перемещенных лиц. Это означает, что число внутренне перемещенных лиц увеличилось на 2,6 миллиона человек по сравнению с 2014 г., что также является самым высоким показателем с начала ведения статистики. Если принять во внимание, что население земли составляет 7.349 миллиарда людей, то это означает, что каждый сто тринадцатый человек является либо беженцем, либо внутренне перемещенным, либо ищущим убежище, а это максимальный зарегистрированный показатель за все время.<sup>4</sup>

В отчете Global Trends особо выделяются следующие страны: Сирия - 4,9 млн. беженцев, Афганистан - 2,7 млн. и Сомали - 1,1 млн. Таким образом, половина всех беженцев в рамках мандата УВКБ приходится на эти 3 страны. Колумбия с 6,9 млн. человек занимает первое место по числу внутренне перемещенных лиц; затем следует Сирия с 6,6 млн и Ирак с 4,4 млн. Наибольшее число новых внутренне перемещенных лиц в 2015 были зарегистрированы в Йемене - 2,5 миллиона человек, что соответствует девяти процентам населения страны.<sup>4</sup>

Статистика показывает десять стран принявших наибольшее количество беженцев независимо от времени их прибытия. Соответственно, к концу 2015 года около 2.540.000 беженцев проживали в Турции, 1.561.162 в Пакистане, 1.070.854 в Ливане, 979.437 в Иране, 736.086 в Эфиопии и 664.118 в Иордании.<sup>5</sup> Германия в 2015 году приняла около 890 000 человек, ищущих убежища.<sup>6</sup>

Причиной такого роста числа беженцев являются различные конфликты, природные катастрофы, изменения климата и дискриминации. Беженство станет в будущем вызовом имеющим политическое значение для всего мира. Поэтому должно быть найдено международное решение по вопросу беженства, которое будет распространяться не только на предоставление жилья и достойного обеспечения, но и участия в общественной жизни.

---

<sup>3</sup> <http://www.pfarrbriefservice.de/file/jeder-113-mensch-ist-weltweit-auf-der-flucht>

<sup>4</sup> <http://www.unhcr.de/mandat/fluechtlinge.html>

<sup>5</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/12786/umfrage/aufnahmelaender-von-fluechtlingen/>

<sup>6</sup> [www.welt.de/politik/deutschland/article158776500/Asyl-Chaos-verhindert-neue-Illegalen-Schaetzung.html](http://www.welt.de/politik/deutschland/article158776500/Asyl-Chaos-verhindert-neue-Illegalen-Schaetzung.html)

### 3. Причины бегства и статистика решений

В следующем разделе описывается ситуация в тех десяти странах происхождения, из которых в 2015 году прибыло большинство лиц, ищущих убежища, и соответствующие квоты признания их беженцем в Германии. Использована информация отчетов Mediendienst Integration.<sup>7</sup>

#### Сирия

Население: 17 млн. (приблизительно)

С 2011 года в Сирии идет **гражданской война**. По данным Организации Объединенных Наций с начала конфликта погибли около 220.000 человек. Сирийское правительство и проправительственные ополченцы, а также все чаще и другие противоборствующие стороны, умышленно обстреливают гражданское население бочковыми и кассетными бомбами. В некоторых регионах правительство систематически отрезает доступ населения к продуктам питания и медицинской помощи. Антиправительственные ополченцы и различные воинствующие исламистские формирования, такие как "Исламское государство" и "Фронт ан-Нусра", по данным правозащитных организаций, применяли пытки, нападали на гражданских лиц и вербовали детей-солдат.

Из-за этой ситуации около половины из 22 миллионов жителей Сирии на сегодняшний день вынуждены были покинуть свои дома. Большинство из них живут в лагерях беженцев в Турции (1,8 млн.) и еще 2,2 миллиона в Иордании, Ливане, Ираке и Египте. По данным УВКБ ООН в Сирии насчитывается около 6,5 миллионов внутренне перемещённых лиц. С начала гражданской войны в Европу прибыли около 310.000 сирийцев, из них 121.000 проживают в Германии.

*Решения в 2015 году:* в первой половине года уполномоченные органы в Германии рассмотрели 29.500 ходатайств сирийцев о предоставлении статуса беженца. Только семь из них были отклонены.

#### Косово

Население: 1,7 млн.

Косово является самой бедной страной в Европе. Примерно одна треть населения живет сегодня за чертой бедности. Уровень безработицы составляет 35 процентов, а среди молодежи от 15 до 24 лет достигает 60 процентов. К этому надо добавить политическую неопределенность, которая проявляется в параллельных правительственных структурах в регионах Косова, где преобладают сербы, а также существенные недостатки в реализации принципов правового государства.

Согласно Женевской конвенции, бедность и политическое недовольство не могут служить основанием для получения убежища. Для сообществ рома осложняющим фактором является особенно сильная их дискриминация, насилие в их отношении и факты насильственного переселения. В первой половине 2015 года в Германии косоварами (жителями Косова) были поданы 31.400 ходатайств о предоставлении статуса беженца - из которых 28,672- первичные заявления.

---

<sup>7</sup> [www.mediendienst-integration.de](http://www.mediendienst-integration.de)

Большое количество косоваров, подавших в 2015 году ходатайство о предоставлении статуса беженца в Германии, являются представителями рома: это около 9 процентов от всех ходатайств в Германии, в то время как они составляют лишь около двух процентов населения Косово.

*Решения в 2015 году:* в первой половине года Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (BAMF) рассмотрело около 23.000 ходатайств из Косово о предоставлении статуса беженца. При этом 22 заявителя получили статус пребывания (как лица, имеющее право на получение убежища, беженцы или лица, имеющее право на дополнительную защиту).

### Албания

Население: 2,9 млн.

Согласно Европейской комиссии, для Албании по-прежнему характерны **коррупция** и **теневая экономика**, а также **организованная преступность**, главным образом, в сфере торговли оружием, наркотиками и людьми. К этому добавляется еще и **бедность**. Уровень бедности составляет 14 процентов. При численности населения почти 3 миллиона у более чем 60 000 человек отсутствует основная гарантия обеспечения питанием.

В первой половине 2015 года в Германии албанцами было подано 22.209 ходатайств о предоставлении статуса беженца - из которых 21.806 первичные заявления.

*Решения в 2015 году:* в первой половине года в Германии были рассмотрены около 5.100 ходатайств из Албании о предоставлении статуса беженца. При этом 14 заявителя получили статус пребывания (как лица, имеющее право на получение убежища, беженцы или лица, имеющее право на дополнительную защиту).

### Сербия

Население: 7,1 млн.

С ноября 2014 Сербия находится в списке "безопасных стран происхождения". Люди покидают страну из-за **бедности**. Чистый ежемесячный средний доход составляет 380 евро. К этому надо добавить последствия сильного **наводнения** в мае 2014 г. (ухудшение условий жизни, согласно оценкам, вследствие наводнения уровень жизни 125.000 человек упал ниже черты бедности), **отсутствие власти закона**, **коррупцию** и организованную преступность, а также **отсутствие защиты меньшинств**, прежде всего рома.

В первой половине 2015 года в Германии было подано 15.822 ходатайств о предоставлении статуса беженца из Сербии - из которых 10.126 первичные заявления.

На примерно 9.000 заявлений о предоставлении статуса беженца в первом квартале 2015 года в Германии 90 процентов приходится на меньшинства рома. По мнению правозащитных организаций, они подвергаются в Сербии массовой дискриминации.

*Решения в 2015 году:* В первой половине года Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (BAMF) рассмотрело около 13.700 ходатайств из Сербии о предоставлении статуса беженца. При этом никто не получил статус пребывания (ни в качестве лица имеющего право на получение убежища, ни беженца, и ни лица имеющего право на дополнительную защиту).

## Ирак

Население: 34,3 млн.

Ситуация в Ираке после военного вторжения США и Великобритании в 2003 году характеризуется **политическими и этническими конфликтами**, унесших жизни сотен тысяч мирных жителей. Часть страны находится под контролем так называемого "Исламского государства". Происходят массовые расстрелы и изнасилования, этнические чистки, а также бомбежки и обстрелы гражданского населения.

В первой половине 2015 года в Германии гражданами Ирака были поданы 9.286 ходатайств о предоставлении статуса беженца - из которых 8.331 заявка были поданы впервые.

*Решения в 2015 году:* в первой половине 2015 года уполномоченные органы в Германии рассмотрели 7.400 ходатайств из Ирака о предоставлении статуса беженца. Только в 19 случаях ходатайства были отклонены.

## Афганистан

Население: 31,3 млн.

В Афганистане в настоящее время наблюдается переломный период. Ситуация в стране характеризуется **политической нестабильностью, этническими конфликтами, межплеменными разборками и эскалацией насилия**. Согласно Миссии ООН, в 2009 году было зарегистрировано самое высокое число жертв среди мирного населения в Афганистане, погибших с начала ведения статистики. Тысячи людей погибли в 2014 году в результате конфликта между правительством и Талибаном, а также другими антиправительственными формированиями. Среди погибших много детей, подорвавшихся на минах.

На данный момент более 3,7 миллиона афганцев покинули свои дома.

В первой половине 2015 года в Германии были поданы 8.179 ходатайств о предоставлении статуса беженца из Афганистана- из которых 7.932 заявки подавались впервые.

*Решения в 2015 году:* В первой половине года, Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (BAMF) рассмотрело более 3.200 ходатайств из Афганистана о предоставлении статуса беженца. 402 ходатайства были отклонены.

## Македония

Население: 2,1 млн.

С ноября 2014 года Македония считается «безопасной страной происхождения». В дополнение к политической нестабильности в атмосфере авторитаризма имеют место фальсификации выборов, манипулирование судебной системой, контролем над прессой и произвольным задержанием политических противников. Помимо напряженной ситуации в отношениях между этническими албанцами и македонцами согласно Amnesty International в стране распространены дискриминация и насилие в отношении рома, гомосексуалистов и трансвеститов. Американский фонд „Open Society Foundation“ в Македонии утверждает, что представители меньшинств рома подвергаются систематической дискриминации и лишены гражданских прав, например, медицинского обслуживания, и, помимо этого, известны случаи жестокого обращения и пыток рома и других меньшинств в тюрьмах.

В первой половине 2015 года в Германии были поданы 6.704 ходатайств о предоставлении статуса беженца из Македонии- из которых 4.182 заявки подавались впервые.

В первом квартале 2015 года 63 процента ходатайств поступило от представителей меньшинств Рома.

*Решения в 2015 году:* В первой половине года, были рассмотрены почти 4.100 ходатайств из Македонии о предоставлении статуса беженца. Лишь 6 процентов получили статус пребывания (как лица, имеющее право на получение убежища, беженцы или лица, имеющее право на дополнительную защиту).

### Босния и Герцеговина

Население: 3,8 млн.

Босния и Герцеговина находится с 2014 года в списке "Стран безопасного происхождения". Ситуация в Боснии и Герцеговине характеризуется как **политическим и экономическим застоём**, так и натянутыми отношениями между этническими группами. Все еще велики **этнические разногласия** между этническими боснийцами (48,4 процента), сербами (32,7 процента), хорватами (14,6 процентов) и другими группами населения, такими как например этническое меньшинство рома (4,3 процента).

Большинство ходатайств из Боснии и Герцеговины (около 60 процентов) поступает от представителей меньшинства рома. Представители рома не только исключены из участия в политической жизни страны, но и подвергаются систематической **дискриминации**.

В первом полугодии 2015 года в Германии жителями Боснии и Герцеговины были поданы 4.061 ходатайств на предоставление убежища, из них 2.558 заявок подавались впервые.

*Решения в 2015 году:* в первом полугодии соответствующие ведомства Германии рассмотрели около 1.600 ходатайств из Боснии и Герцеговины на предоставление убежища. При этом никто не получил разрешения на пребывание (ни в качестве лица имеющего право на получение убежища, ни беженца, и ни лица имеющего право на дополнительную защиту).

### Эритрея

Население: 6,5 млн.

В 1993 году бывшая итальянская колония Эритрея получила независимость от Эфиопии. Сегодня Эритрея является тоталитарным и репрессивным **милитаристским государством**. Правительство регулярно и систематически нарушает права человека, а некоторые из действий правительства, по мнению ООН, могут быть расценены как преступление против человечества.

В Эритрее господствует система, которая допускает самоуправные задержания и интернирование, люди "исчезают", их пытаются или казнят без суда и следствия. Каждого гражданина могут призвать на неопределенный срок на армейскую или трудовую службу и тем самым фактически сделать рабом государства, как утверждает

Верховный комиссариат ООН по правам человека. Около 400.000 эритрейцев находится в бегах по всему миру. Это соответствует около шести процентам всего населения страны.

В первом полугодии 2015 в Германии было подано 3.636 ходатайств жителей Эритреи на предоставление убежища, из них 3.582 заявки подавались впервые.

*Решения в 2015 году:* в первом полугодии Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев рассмотрели около 2.100 ходатайств из Эритреи на предоставление убежища. Лишь в 19 случаях было отказано в предоставлении убежища.

## Нигерия

Население: 178,5 млн.

Самая самая большая страна Африки по количеству населения до 1983 года управлялась военной диктатурой. И хотя сегодня проводится процесс демократизации, **внутриполитические конфликты** все еще делятся и, согласно Human Rights Watch, продолжает существовать угроза вспышек насилия. Тысячи гражданских лиц в последние годы стали жертвами резни исламистской террористической группы "Боко Харам", которая самопроизвольно нападает на деревни на северо-востоке страны, мародёрствует, устраивает поджоги, насилует и убивает людей.

В тоже время все чаще правительственные войска в борьбе против Боко Харам обвиняются в регулярных **нарушениях прав человека** и нарушениях международного права: Amnesty International документирует случаи произвольных задержаний и похищений, пыток и казней без суда.

Этот конфликт повлек за собой беженцев внутри страны. На данный момент — это почти 1,2 млн людей. Согласно УВКБ ООН, во всем мире насчитывается около 91000 беженцев из Нигерии.

В первом полугодии 2015 года в Германии жителями Нигерии были поданы 2864 ходатайства на предоставление убежища, из них 2805 заявлений подавались впервые.

*Решения в 2015 году:* в первом полугодии Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев рассмотрели около 660 заявок на предоставление убежища людям из Нигерии. 23 из них получили разрешение на пребывание (как имеющие право на убежище, беженцы или имеющие право дополнительной защиты) и 67 были отклонены. Основное количество заявок (85 процентов) были "иные решения процесса", что означает что дела разрешились иными способами еще до принятия ведомствами решений.

В 2016 году список 10 самых крупных стран происхождения беженцев сильно изменился. Это Сирия (98,1%), Афганистан (47,0%), Ирак (72,8%), Иран (52,4%), невыясненные страны происхождения (88,8%), Пакистан (4,2%), Эритрея (94,3%), Албания (0,4%), Нигерия (8,6%), Российская Федерация (4,5%). В скобках - общая доля признания статуса беженца на сентябрь 2016.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> [http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/Statistik/Asyl/201609-statistik-anlage-asyl-geschaeftsbericht.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/Statistik/Asyl/201609-statistik-anlage-asyl-geschaeftsbericht.pdf?__blob=publicationFile)

## 4. Убежище в Германии

### 4.1 Законные основания

Как уже описывалось в главе 2.2. Право на убежище было закреплено в 1949 году в конституции Федеративной республики Германия (статья 16, пункт 2).

В середине 1980-х годов значительно увеличилось количество ходатайств на предоставление убежища (более 100.000). Возникла необходимость в новых урегулированиях, которые нашли свое выражение в Законе о процессе предоставления убежища. Следствием этого стало введение для некоторых стран происхождения требований для получения визы, запрета на трудовую деятельность в течение первых 12 месяцев, принципа предоставления материальной помощи в неденежной форме, обязанности проживания в определенном месте, а также других ограничений.<sup>9</sup>

В начале 1990-х годов в Германии вновь значительно увеличилось количество ходатайств на предоставление убежища. Волна расистских и насильственных преступлений по отношению к иностранцам прошла по Германии. В итоге политика в максимальной мере ограничила право на предоставление убежища.

Новые положения были приняты в новой статье 16а Конституции ФРГ. Изменения в Конституции ФРГ значительно ограничили право на предоставление убежища. Этот, так называемый компромисс по предоставлению убежища, о котором ХДС/ХСС, СвДП и СДП договорились в 1992 году и который был принят Бундестагом в 1993 году, содержит новые положения:

Принцип безопасных третьих стран: тот, кто въезжает в Германию из одной из стран ЕС или третьей страны, которая классифицируется как безопасная (ст. 16а пункт 2), не может ссылаться на основное конституционное право на предоставление убежища, при этом под эту классификацию попадают также все страны, которые непосредственно граничат с Германией. Жители этих стран в случае подачи ходатайств о предоставлении убежища не признаются лицами, имеющими право на получение убежища (§ 26а Закона о беженцах).

Принцип безопасных стран происхождения: Если человек является выходцем из безопасной страны происхождения, то, как правило, ходатайство о предоставлении убежища отклоняется как "явно необоснованное". Безопасные страны происхождения определяются федеральным законом, который должен быть одобрен Бундесратом. В 2016 году в список безопасных стран происхождения входили: Албания, Босния и Герцеговина, Гана, Косово, Македония, Черногория, Сенегал и Сербия. О включении в список Алжира, Марокко и Туниса на данный момент ведутся споры. До сих пор Бундесрат не дал своего согласия на это.

Таким образом въезд с правом на предоставление убежища, помимо прибытия кораблем на побережье Северного и Балтийского морей, возможно только самолетом, так как в ином случае прибытие всегда осуществляется через безопасную третью

---

<sup>9</sup> [www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdosiers/207548/asylrecht-fluechtlingspolitik-humanitaere-zuwanderung](http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdosiers/207548/asylrecht-fluechtlingspolitik-humanitaere-zuwanderung)

страну. При этом процесс проводится в транзитной зоне аэропорта Франкфурта-на-Майне в срочном порядке (аэропортный процесс) с ограниченными возможностями проверки заявления по существу, для того чтобы желающие получить убежище не могли даже въехать в страну, а сразу же выслались обратно.

В ноябре 1993 года наряду с Законом о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на убежище, вступило в силу самостоятельное социальное право для просителей убежища. Оно включает предоставление помощи вне социального пособия. Эта помощь является более низкой (около 30%) по отношению к пособию, которое получают немецкие граждане и приравняемые к ним лица получающие социальную помощь. Ключевыми пунктами являются предоставление помощи вещами, а также принятие и распределение беженцев в общежития, что уже до этого было урегулировано в Законе о процессе предоставления убежища.

#### **4.2 Основные страны происхождения беженцев в ФРГ и земле Саксония**

В 2015 года в Германии было подано 442.000 заявки на предоставление убежища (подающиеся впервые), что является максимальным количеством за все время. Если причислить к ним и подачу повторных заявок, то цифра возрастает до 477.000. Основной страной происхождения лиц, подающих заявки на предоставление убежища, является Сирия с около 159000 заявок, подающихся впервые, что составляет более одной третьей всех заявок на предоставление убежища. За ней следуют Албания и Косово с примерно 54000/33000 заявками. Хотя к концу года западные балканские страны едва влияли на статистику по беженцам.

На четвертой позиции основных стран происхождения следует Афганистан с примерно 31.000 ходатайствами, подающимися впервые, затем идут Ирак (30.000) и Сербия (17.000). На седьмом месте стоят ходатайства на предоставление убежища от лиц с невыясненным гражданством или без него (12.000), большую часть их составляют палестинцы без гражданства из Сирии. На восьмом месте стоит Эритрея (11.000). Таким образом четыре страны происхождения Сирия, Афганистан, Ирак и Эритрея составляют более 52 процентов всех заявок на предоставление убежища. <sup>10</sup>2016 году (данные на сентябрь) в Германии были поданы в целом 657.855 заявлений на предоставление убежища. Основную массу лиц, подавших заявление о предоставлении убежища составили прибывшие в 2016 году беженцы из Сирии. <sup>11</sup>

На 30-е сентября 2016 года в Саксонии проживали 32.144 лиц, ищущих убежище (лица ждущие решения на ходатайство и лица, которым было отказано в присвоении статуса беженца). Из них 30.492 находились в коммунах и 1.652 в учреждениях для первичного приёма беженцев страны.

За период с 1-го января до 30-го сентября 2016 года 20,1 процента лиц, ищущих убежище в Саксонии являлись беженцами из Сирии, за ними следуют беженцы из Афганистана (14,4 процента), Ирака (10,9 процента), Российской Федерации (7,2 процента) и Ливии (5,8 процентов). <sup>12</sup>

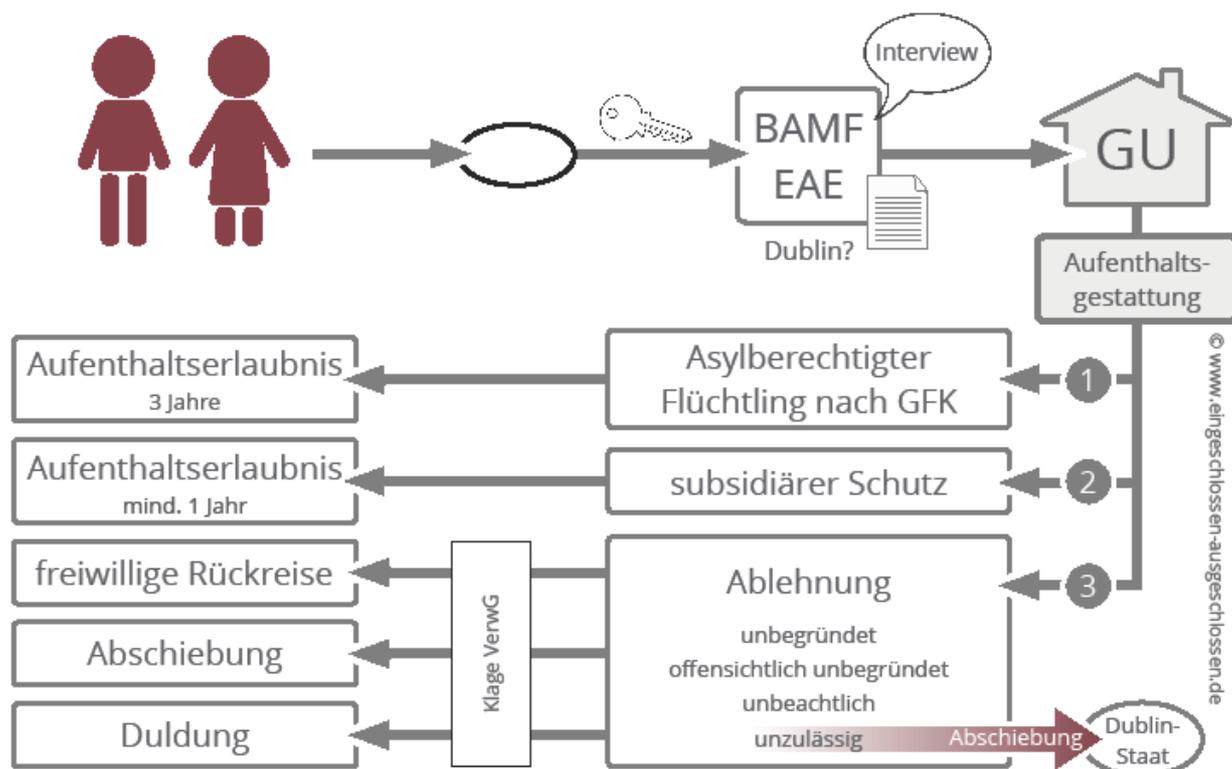
---

<sup>10</sup> <https://www.proasyl.de/thema/fakten-zahlen-argumente/>

<sup>11</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/76095/umfrage/asylantraege-insgesamt-in-deutschland-seit-1995/>

<sup>12</sup> [www.asylinfo.sachsen.de](http://www.asylinfo.sachsen.de)

### 4.3. Процесс получения статуса беженца



#### Разъяснения к процессу получения статуса беженца

##### *Прибытие в Германию*

Из находящегося выше описания стран происхождения становится ясно, что беженцы в Германию прибывают по разным причинам и разными маршрутами. До начала процесса получения статуса беженца, лицо находящееся в бегстве должно заявить о себе, как о ходатайствующем об убежище. Это можно сделать в пограничных органах, например, в аэропорту. Вторая возможность, явиться незамедлительно после въезда в Германию в полицию или ведомство по делам иностранцев и заявить о себе, как о ходатайствующем об убежище. Вслед за этим это лицо будет направлено в ближайшее учреждение для первичного приёма беженцев. Эти учреждения находятся в ведомстве федеральных земель. Часто представительства Федерального ведомства по делам миграции и беженцев находятся непосредственно в этих заведениях. За весь процесс получения статуса беженца отвечает Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев. Затем административные органы земель определяют, в какой из федеральных земель будет рассматриваться заявление на предоставление убежища.

Это первичное распределение ходатайствующих об убежище в Федеративной республике Германия ориентируется на так называемый "Кеннингштайновский Ключ" (система квот EASY). Ежегодно федерально-земельной комиссией в соответствии с количеством населения и налоговыми поступлениями устанавливаются

распределительные квоты, определяющие, какую долю ищущих убежище должна принять каждая федеральная земля. Таким образом обеспечивается соразмерное и справедливое распределение по федеральным землям. На 2016 год, например, установленная квота для Саксонии составляет 5,08% а для Северной-Рейн Вестфалии 21,21%.

Помимо этого, имеет значение, в подведомственность какого отдела Федерального ведомства или центра прибытия относится страна происхождения ходатайствующих об убежище: действует так называемая **подведомственность согласно стране происхождения**.<sup>13</sup>

Все лица, которые заявляют о себе как о ходатайствующих об убежище, регистрируются либо полицией на федеральном или земельном уровне, либо сотрудниками администрации земель (центральное ведомство по делам иностранцев), либо сотрудниками Федерального ведомства по делам миграции и беженцев. При этом личные данные, фотография и отпечатки пальцев (исключая детей до 14 лет) сохраняются в центральном ведомстве. Как подтверждение о регистрации, ходатайствующие об убежище получают документ о прибытии, который выдает ведомства земель, к которым они были прикреплены, соответственно распределению по Кеннингштайновскому Ключу. Это их первый официальный документ, который дает им право находиться в Германии. Единая форма подтверждающая прибытие заменила действующие до этого по-разному составленные "Удостоверения о регистрации ходатайствующего об убежище" (BüMA).<sup>14</sup>

### *III-е Дублинское соглашение*

Дублинское соглашение - это документ, регламентирующий отношения между странами ЕС в процедуре предоставления убежища. Согласно Дублинскому соглашению первое государство ЕС, границы которого лица, ищущие убежище, пересекли, ответственно за рассмотрение ходатайства. На этом основании в 2013 году 32,2%, в 2014 20,3% и в 2015 10,2% всех заявок были отклонены.<sup>15</sup> Людей не спрашивают о причинах, заставивших их бежать, поэтому и не проверяется, как выглядит ситуация в их стране происхождения.<sup>16</sup>

### *Расселение / ожидание*

Между заслушиванием и принятием решения могут пройти месяцы, а во многих случаях даже годы. В это время (самое позднее после 6 месяцев пребывания) ходатайствующие о предоставлении убежища перераспределяются по земельным округам и городам. Там лица, ходатайствующие о предоставлении убежища проводят время в ожидании в общежитии (централизованное расселение) или в квартире

<sup>13</sup> [http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingsschutz/AblaufAsylv/Erstverteilung/erstverteilung-node.html;jsessionid=ED4FAC5F8B71D53CDE3F88E2B614C0DD.1\\_cid359](http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingsschutz/AblaufAsylv/Erstverteilung/erstverteilung-node.html;jsessionid=ED4FAC5F8B71D53CDE3F88E2B614C0DD.1_cid359)

<sup>14</sup> <http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingsschutz/AblaufAsylv/AnkunftUndRegistrierung/ankunft-und-registrierung-node.html>

<sup>15</sup> BAMF, Bundesamt in Zahlen 2015, S. 41; abrufbar unter: [http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?__blob=publicationFile)

<sup>16</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/197867/umfrage/abgelehnte-asylantraege-in-deutschland/>

(нецентрализованное расселение), в которые они распределяются по определенному ключу после заслушивания дела. До принятия решения по его делу человек не может решать ни в каком городе он хочет находиться, ни как он будет жить (ограничение по местопроживанию).

#### *Признание статуса лица, имеющего право на убежище / беженца*

Согласно статьи 16 конституции ФРГ, а также Женевской конвенции по делам беженцев возможно получение статуса беженца на три года.

Согласно статье 16а конституции ФРГ, политически преследуемые получают убежище. Политическим преследованием является тогда, когда оно причиняет вред человеку и ведет к систематическим нарушениям его прав из-за его политических и религиозных убеждений, или из-за качеств, которыми он не обладает и которые характеризуют его инаковость, вследствие чего человек исключается из мирного образа государства. Право предоставления убежища служит защите чести и достоинства людей в широком смысле.

Согласно Женевской Конвенции по делам беженцев каждый человек может быть признан беженцем. Согласно определению Женевской Конвенции по делам беженцев (см. первую главу) признание политическим беженцем возможно при преследовании как государственными, так и негосударственными деятелями.

#### *Признание вторичной / дополнительной защиты*

Побочную защиту может получить житель третьих стран или лицо без гражданства, которому ни путем признания признаков беженца, ни по правам беженцев не может быть предоставлено убежище. Его признают на один год как лицо, нуждающееся в дополнительной защите, если он предоставит веские основания для предположения, что в его стране происхождения ему грозит серьезный ущерб.

К серьезному ущербу относятся:

- вынесение и приведение в исполнение смертного приговора,
- пытки, нечеловеческое или унижительное обращение, наказание
- серьезная индивидуальная угроза жизни или неприкосновенности гражданского лица в следствие произвольного насилия в рамках международного или национального вооруженного конфликта.

#### *Отклонение заявки на предоставление убежища*

В 2016 году (данные на сентябрь) в Германии 23,9 процента заявок были отклонены по существу дела. Помимо этого, 12,7 процентов заявок на предоставление убежища были разрешены формальными решениями. Таким образом квота отклонённых заявлений составила 36,6 процентов.

Еще одним путем получения разрешения на пребывание является подача искового заявления.

При отклонении заявки на предоставление убежища необходимо покинуть Германию. При отклоненных, в особенности необоснованных заявках на предоставление убежища есть возможность подать заявление на добровольное возвращение. Возвращение лишь условно добровольно. Оно является в большей мере назначенным, поскольку имеется

требование покинуть Федеративную Республику. Это вариант является меньшим из двух зол, поскольку время и дата, а также транспортные средства определены и таким образом дело не доходит до высылки полицейскими (случающейся иногда ночью и без предупреждения).<sup>17</sup>

#### *Право на кратковременное ограниченное пребывание в стране*

При определенных обстоятельствах высылка из страны, не смотря на отклоненную заявку на предоставление убежища (пока) не возможна. К таким причинам относятся, например, дорожная недееспособность в случае болезни, продолжительное отсутствие паспорта или необходимых документов, защита брака и семьи, а также гуманитарные причины или общественный интерес. В конце 2015 года в Германии находились 155.103 человека с правом на кратковременное ограниченное пребывание в стране, которое во многих случаях продлевается годами и связано с огромной бесперспективностью.<sup>18</sup>

#### **4.4 Закон о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на убежище и доступ к языку, образованию, работе.**

Закон о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на убежище (AsylLG) регулирует социальное право лиц, находящихся в процессе рассмотрения ходатайства на предоставление убежища и лиц с правом кратковременного ограниченного нахождения. Содержание этого закона составляют величины социальной помощи, выдаваемой вещами и деньгами, которые на 10-15 % ниже сумм, выдаваемых получателям социальной помощи Harz IV (сравнение по суммам, выдаваемым бессемейному взрослому человеку: Harz IV (закон о социальной помощи II и XII) 404 евро [2017: 409 евро], а по закону о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на убежище 354 евро [в 2017 году 299 евро для лиц, живущих в общежитиях]).

Далее, AsylbLG ограничивает допуск к медицинскому обслуживанию: оно предоставляется только в случае острого заболевания или болезненного состояния. Помимо этого, ходатайствующим о признании статуса беженца необходимо иметь медицинскую справку, чтобы пройти медицинское обслуживание. Для них в первые 15 месяцев пребывания не действует закон об обязательном медицинском страховании. Поддержка во время беременности тем не менее возможна безо всяких проблем.

От лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища и попадающих под закон о социальной помощи, могут потребовать выйти на кратковременные работы. За это они получают возмещение за затраты в размере 80 центов за час (что даже меньше, чем так называемые одноевровые работники).

Также регулируются сокращения выплат социальной помощи ищущим убежище, например, при отказе выдачи паспорта или выхода на краткосрочные работы, при нахождении вне земли, к которой они прикреплены или, если лица с правом краткосрочного ограниченного пребывания, не содействии при их высылке.

Ходатайствующие о признании статуса беженца после 3 месяцев имеют доступ к рынку труда, если только они не прибыли из безопасных третьих стран происхождения. С

---

<sup>17</sup> [www.bamf.de](http://www.bamf.de)

<sup>18</sup> [www.destatis.de](http://www.destatis.de)

ноября 2016 года в Саксонии они могут изучать немецкий язык на курсах грамотности даже без знания языка, чтобы потом углубить свои знания на языковых курсах, финансируемых Федеральным правительством.

#### ***4.5 Ответственные инстанции для ходатайствующих о статусе беженца***

Федеральном ведомстве по делам миграции и беженцев (BAMF) ответственно за весь процесс признания статуса беженца. Расселение в распределителях федеральных земель является задачей властей земель, чаще всего их министерств внутренних дел. Администрации округов и/или в случае городов окружного подчинения - муниципальные управления - как правило социальные ведомства или службы порядка (ведомства по делам иностранцев) - являются исключительно распределяющими ведомствами. Что означает, что они ответственны за расселение, направленных в определенный округ ищущих убежище, за выплату социальной помощи и контроль соблюдение правовых условий нахождения. У них нет ни малейшего влияния на исход дела о признании статуса беженца. Социальная поддержка осуществляется социальными работниками, которые в большинстве случаев являются сотрудниками благотворительных организаций или их объединений. За детей и подростков в дополнение к этому ответственны миграционные службы молодежи. Миграционные консультационные службы благотворительных объединений поддерживают беженцев в социальных вопросах, а также в вопросах, касающихся здоровья и трудовой деятельности, если процесс признания статуса беженца решился в их пользу.

Аналогично от статуса лица ищущего убежище зависит ответственность относительно начала трудовой деятельности: лица, ищущие работу и чьи ходатайства на предоставление убежища, находятся в процессе рассмотрения обращаются в Агентство по занятости населения - при условии, что у этих лиц есть разрешение на трудовую деятельность. Если процедура получения статуса беженца завершена, то лицо должно подать заявление на выплаты социальной помощи в соответствующем центре занятости (Jobcenter) либо заявить о своей работе.

### **5. Часто задаваемые вопросы и распространенные предрассудки**

#### **"Преступность среди мигрантов выше чем среди немцев"**

Предварительные общенациональные цифры о преступлениях, совершенных мигрантами, согласно информации Министерства внутренних дел, показывают, что эта группа совершает не больше уголовных преступлений, чем остальные. Последний отчет Федерального ведомства уголовной полиции (ВКА) по этому вопросу подтвердил ключевые высказывания, сделанные в ранее проведенном исследовании «Преступность среди мигрантов не выше чем среди немцев».

В актуальный список впервые были включены данные со всех федеральных земель.

В мае 2016 года была представлена полицейская криминальная статистика за 2015 год с особым акцентом на широко обсуждаемый феномен «преступность мигрантов».

На первый взгляд можно на самом деле прийти к выводу, что прибытие в прошлом году более одного миллиона беженцев привело к увеличению «преступности мигрантов». В Берлине, например, в 2015 году 37 процентов всех подозреваемых в совершении преступления не являлись гражданами Германии. Это на три с половиной процента больше, чем в предыдущем году. Особенно непропорционально высоко число подозреваемых-иммигрантов в Берлине, например, в совершении квартирных краж их

доля составила 48,5 процента, а в совершении карманных краж даже 86,7 процента. Аналогичная картина наблюдается также в Гамбурге, где в 2015 году 41,4 процента подозреваемых были мигрантами (в это число не входят преступления, которые могут быть совершены только иммигрантами, такие как незаконный въезд в Германию). Выше среднего показатели в совершении преступлений, связанных с применением насилия - 46,5 процентов и преступлений против сексуального самоопределения - 41,5 процента.

То, что эта тенденция является не только проблемой больших городов-земель, подтверждает и статистика Северной Рейн-Вестфалии. Число подозреваемых-мигрантов здесь также значительно увеличилось. Их доля в общем числе подозреваемых составила 33,9 процента и, таким образом, также достигает нового максимума.

Для начала - это простая математика: если в прошлом году более одного миллиона иммигрантов приехали в Германию, то одновременно меняется численное соотношение немцев к «не-немцам». Также стоит посмотреть на категорию "не-немецкие подозреваемые". "Не-немецкие подозреваемые" - это не только беженцы и лица, ищущие убежище. В эту категорию попадают также студенты, обучающиеся в порядке обмена, водители грузовиков для дальних перевозок, военные миротворческих сил и туристы. Поэтому ВКА говорит о своей статистике: "Она даже не допускает сравнительную оценку уровня преступности немцев и «не немцев»".<sup>19</sup>

#### "Германия не может принять всех "

Германия не принимает всех. Об этом свидетельствуют цифры перемещений беженцев в разделе 2.3.

#### "Почему прибывает так много молодых людей?"

Молодым людям проще совершить напряженное и опасное путешествие в Европу. Семьи часто складываются деньгами, чтобы этот путь вообще сделать возможным. Некоторые, получив статус беженца, надеются на воссоединение семьи, а некоторые пытаются поддержать свои оставшиеся семьи деньгами, заработанными в Германии.

---

<sup>19</sup>

<http://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2016-06/bundeskriminalamt-statistik-straftaten-asylbewerber>

## **Интернет-ресурсы**

### **В мире**

- Hohes Flüchtlingskommissariat der Vereinten Nationen:  
<http://www.unhcr.de/>
- Amnesty International weltweit (englisch):  
<https://www.amnesty.org/en/what-we-do/people-on-the-move/>
- Amnesty International Deutschland:  
<http://www.amnesty.de/sos-europa-erst-menschen-dann-grenzen-schuetzen>

### **Европейский союз**

- Europäischer Kommissar für Inneres und Migration (englisch):  
<http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/>  
[http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index_en.htm)
- Netzwerk Flüchtlingsforschung:  
<http://fluechtlingsforschung.net/tag/gemeinsames-europaisches-asyssystem-geas/>
- Europäischer Flüchtlingsrat / European Council of Refugees and Exiles (englisch):  
<http://www.ecre.org/>
- Datensammlung zu Asylverfahren in der Europäischen Union sowie der Schweiz, Serbien und der Türkei / aida Asylum Information Database (englisch):  
<http://www.asylumineurope.org/>
- PRO ASYL zur EU-Asylpolitik:  
<https://www.proasyl.de/thema/eu-asylpolitik/>

### **ФРГ**

- Menschenrechtsorganisation Pro Asyl:  
<https://www.proasyl.de/thema/asyl-in-deutschland/>
- Bundesamt für Migration und Flüchtlinge:  
<http://www.bamf.de/DE/Fluechtlingsschutz/fluechtlingsschutz-node.html>
- Leitfaden Flüchtlingsrecht Flüchtlingsrat Niedersachsen e.V.:  
<http://www.nds-fluerat.org/leitfaden/>
- Asylverfahren als Film in 14 Sprachen:  
<http://www.asylindeutschland.de/de/film-2/>
- Auflistung der Landesflüchtlingsräte:

<http://www.asyl.net/index.php?id=65>

- Portal für ehrenamtliche Unterstützungsarbeit (bundesweit):

<http://fluechtlingshelfer.info/start/>

- Allgemeine Informationen und Handbücher zum Kirchenasyl abrufbar unter:

<http://www.kirchenasyl.de/erstinformation/>

## **Саксония**

- Sächsischer Flüchtlingsrat e.V.:

<http://saechsischer-fluechtlingsrat.de/category/aktuelles/>

- Asylinformation Sachsen:

<http://www.asylinfo.sachsen.de/>

- Infoportal Flucht und Asyl des Landesverbandes Soziokultur Sachsen:

<http://www.soziokultur-sachsen.de/infoportal-flucht-asyl>

Härtefall(-kommission) (Комиссия по особым случаям)

- <http://sab.landtag.sachsen.de/de/der-saechsische-landesbeauftragte/haertefallkommission/haertefallkommission-6735.cshtml>

<http://sab.landtag.sachsen.de/de/der-saechsische-landesbeauftragte/haertefallkommission/mitglieder-der-haertefallkommission-6774.cshtml>

## **Специальные области**

### **Право оставаться в стране**

- <http://www.aktion-bleiberecht.de/> с информационной брошюрой (полный и короткий вариант)

- Anmerkungen zu § 25b AufenthG und den Anwendungshinweis des Bundesministeriums des Innern:

[http://www.asyl.net/index.php?id=130&tx\\_ttnews%5Btt\\_news%5D=55882&cHash=12ba34bcb22058ce9b1922282733d4c1](http://www.asyl.net/index.php?id=130&tx_ttnews%5Btt_news%5D=55882&cHash=12ba34bcb22058ce9b1922282733d4c1)

### **Социальная помощь**

- Leitfaden (Stand August 2016) und aktuelle Informationen des Flüchtlingsrat Berlin:

<http://www.fluechtlingsrat-berlin.de/gesetzgebung.php#Asy>

- Informationsmaterial zur Registrierung neugeborener Kinder (mehrsprachig):

<http://www.institut-fuer-menschenrechte.de/aktuell/news/meldung/article/2-auflage-so-registrieren-sie-ihr-neugeborenes-kind-informationen-fuer-gefluechtete-jetzt-ohl/>

- Deutsches Institut für Menschenrechte: Zur Grund- und Menschenrechtswidrigkeit von Leistungskürzungen: <http://www.institut-fuer-menschenrechte.de/aktuell/news/meldung/article/leistungskuerzungen-fuer-asylbewerber-waeren-grund-und-menschenrechtswidrig/>

### **Медицинская помощь**

- Hinweise / FAQ der sächsischen Landesärztekammer zur medizinischen Versorgung geflüchteter Personen:

<http://www.slaek.de/de/01/03Empfehlungen/08Asylbewerber.php>

- Allgemeine Tipps des Flüchtlingsrats Niedersachsen (ständig aktualisiert):

<http://www.nds-fluerat.org/leitfaden/9-fluechtlinge-mit-aufenthaltsgestattung-im-asylverfahren/75-medizinische-versorgung/>

- Kontakt zu Runden Tisch psychotherapeutische Begleitung Geflüchteter in Dresden

Allgemein: [rundertisch.ptmigration@gmail.com](mailto:rundertisch.ptmigration@gmail.com)

Beratungen und Schulungen für Ehrenamtliche: [kontakt.fuer.helfende@gmail.com](mailto:kontakt.fuer.helfende@gmail.com)

### **Жилье**

- Mediendienst Integration: Sind Flüchtlinge ein Konjunktur-Motor für den Wohnungsbau?

[https://mediendienst-integration.de/fileadmin/Dateien/MDI\\_Informationspapier\\_Fluechtlinge\\_auf\\_dem\\_Wohnungsmarkt\\_August\\_2016.pdf](https://mediendienst-integration.de/fileadmin/Dateien/MDI_Informationspapier_Fluechtlinge_auf_dem_Wohnungsmarkt_August_2016.pdf)

- Pro Asyl, Studie zur Unterbringung Geflüchteter in Deutschland (2014):

<https://www.proasyl.de/news/pro-asyl-studie-zur-unterbringung-von-fluechtlingen-in-deutschland/>  
(Das System und die Gesetzesgrundlagen sind in Sachsen seit dem unverändert geblieben)

- Deutsches Institut für Menschenrechte (2014): Menschenrechtliche Verpflichtungen bei der Unterbringung geflüchteter Personen:

[http://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user\\_upload/Publikationen/Policy\\_Paper/Policy\\_Paper\\_26\\_Menschenrechtliche\\_Verpflichtungen\\_bei\\_der\\_Unterbringung\\_von\\_Fluechtlingen.pdf](http://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/Publikationen/Policy_Paper/Policy_Paper_26_Menschenrechtliche_Verpflichtungen_bei_der_Unterbringung_von_Fluechtlingen.pdf)

### **Детские сады и школы**

- Informationen zum Kitazugang über den Sächsischen Bildungsserver:

<http://www.kita-bildungsserver.de/flucht-und-migration/>

- Informationen über den Schulzugang unter:

<http://www.asylinfo.sachsen.de/schulbesuch-und-kitabetreuung.html>

### **Языковые курсы**

- Integrationskurse:

<http://www.bamf.de/DE/Willkommen/DeutschLernen/IntegrationskurseAsylbewerber/integrationskurs-easylbewerber-node.html>

- ESF-BAMF-Sprachkurse:  
<http://www.bamf.de/DE/Willkommen/DeutschLernen/DeutschBeruf/Deutschberuf-esf.html?nn=7900400>

- Sprachkurse über die Richtlinie „Integrative Maßnahmen“ des Geschäftsbereich Gleichstellung und Integration, Sächsisches Staatsministerium für Soziales:

[http://www.willkommen.sachsen.de/download/Flyer\\_RL\\_Integrative\\_Massnahmen\\_Sprache.pdf](http://www.willkommen.sachsen.de/download/Flyer_RL_Integrative_Massnahmen_Sprache.pdf)

## **Рынок труда**

- Anerkennung von Berufsabschlüssen über IBAS:

<http://www.netzwerk-iq-sachsen.de/annerkennung/>

- Beratung zum Arbeitsmarktzugang über resque continued, Sächsischer Flüchtlingsrat:

<http://www.saechsischer-fluechtlingsrat.de/de/projekte/resque-continued-zugang-zum-arbeitsmarkt/>

- IQ-Netzwerk Sachsen (Integration durch Qualifizierung):

<http://www.netzwerk-iq-sachsen.de/>

- Seminare der IQ -Themenreihe „Migration und Arbeitswelt“ im 2. Halbjahr 2016 in Görlitz, abrufbar unter: <http://www.netzwerk-iq-sachsen.de/wp-content/uploads/2016-Seminare-VA-G%C3%B6rlitz.pdf>

- Deutscher Industrie- und Handelskammertag: „Netzwerk Unternehmen integrieren Flüchtlinge“ mit lokalen Unternehmen und aktuellen Informationen zum Arbeitsmarktzugang

<https://www.unternehmen-integrieren-fluechtlinge.de/netzwerk/>

## **Новые правила согласно Integrationsgesetz (5.8.2016):**

- Обзор от PRO ASYL: <https://www.proasyl.de/news/integrationsgesetz-in-kraft-die-neuerungen-im-ueberblick/>

- Обзор новых правил: <http://www.fluechtlingsrat-lsa.de/2016/07/ggua-hinweise-zum-sogenanntes-integrationsgesetz/>

## **Информация о беженцах, интергации и расизме:**

- Mediendienst Integration:

<http://mediendienst-integration.de/>

- Glossar der Die Neuen deutschen Medienmacher, Formulierungshilfen für die Berichterstattung im Einwanderungsland:

[http://www.neuemedienmacher.de/download/NdM\\_Glossar\\_www.pdf](http://www.neuemedienmacher.de/download/NdM_Glossar_www.pdf)

- Amadeu-Antonio- Stiftung: „Das Bild des übergriffigen Fremden – wenn mit Lügen über sexualisierte Gewalt Hass geschürt wird“

[https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/w/files/pdfs/gender\\_und\\_rechtsextremismus.pdf](https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/w/files/pdfs/gender_und_rechtsextremismus.pdf)

- Amadeu-Antonio- Stiftung: "Geh sterben!" - Hate Speech und Kommentarkultur im Internet

<https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/hatespeech/>

